



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство природных ресурсов Курской области

П Р И К А З

от 24.02.2024 № 01.08/145

г. Курск

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике по
контрольно-надзорной деятельности Министерства природных
ресурсов Курской области при осуществлении федерального
государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью
по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и
цветных металлов за 2023 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 37 Порядка организации и осуществления лицензионного контроля, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике по контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов Курской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2023 год, согласно приложению к приказу.

2. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель Председателя
Правительства Курской
области - министр природных
ресурсов Курской области

К.О. Поляков

Приложение
к приказу Министерства
природных ресурсов
Курской области
от «27» 02.10.24 № 01-08/45

**Доклад
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Министерства природных ресурсов Курской области при осуществлении
федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за
деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома
черных и цветных металлов за 2023 год**

Настоящий доклад правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов Курской области (далее — Министерство), подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 37 постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Обзор правоприменительной практики за 2023 год подготовлен по результатам осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации № 980 (далее — лицензионный контроль), в соответствии с возложенными полномочиями.

При осуществлении лицензионного контроля на территории Курской области Министерство руководствуется следующими нормативно-правовыми актами, содержащими обязательные требования (далее — обязательные требования):

Федеральным законом от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.08.2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке,

хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ лицензия на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов действует бессрочно при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к данному виду деятельности.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По состоянию на 31 декабря 2023 года в Курской области деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляет 100 лицензиатов на 254 объектах.

Осуществление лицензионного контроля Министерством основывается на соблюдении следующих принципов государственного контроля (надзора):

1) законности и обоснованности действий и решений министерства и его должностных лиц;

2) стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

3) соразмерности вмешательства министерства и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

4) охраны прав и законных интересов, уважения достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны министерства и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

6) сохранения должностными лицами министерства информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);

8) оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

Порядок организации и осуществления лицензионного контроля утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по

заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», которым также утверждены Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее — Положение) и Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения (далее — Правила).

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением.

Лицензионными требованиями к осуществлению лицензируемой деятельности являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерений, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

в) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

В соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года № 1722, на официальном сайте министерства размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками. При этом предусмотрено отнесение объектов контроля к следующим категориям

риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: высокий риск; средний риск; низкий риск.

Учет и актуализация перечня объектов лицензионного контроля осуществляется в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее — ГИС ТОР КНД). Кроме этого, реестр категорированных объектов размещен в Едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее — ЕРВК).

Полномочия по осуществлению федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов возложены на должностных лиц Министерства.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) на 2023 год (далее - Программа) направлена на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышению информированности о способах их соблюдения (далее — обязательные требования).

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) предусматриваются следующие виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Разработчиком и ответственным исполнителем Программы является Министерство природных ресурсов Курской области.

Министерством была разработана «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Курской области на 2023 год».

За 2023 год в рамках проведения профилактических мероприятий:

- выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 101;
- проведено консультирований – 407;
- осуществлены профилактические визиты на объекты, приступающие к осуществлению деятельности в определенной сфере – 2.

Плановые проверки в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным министерством и согласованным с органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля

ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489.

В 2023 году плановые и внеплановые проверки лицензиатов не проводились.

Учитывая положение постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», остальные проверки были отменены. Указанные ограничения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» продлены и на 2023 год.

В соответствии с пунктом 6 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980, к грубым нарушениям лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности являются повлекшие за собой последствия, установленные нарушения, а именно:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

К нарушениям относятся:

а) нарушение лицензионных требований, предусмотренных Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов;

отсутствие документов, подтверждающих право владения земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями, помещениями, площадками с твердым покрытием;

отсутствие технических средств, технической документации, оборудования;

отсутствие работников, обладающих соответствующей квалификацией, в том числе, контролера лома металла 2 разряда, прессовщика лома металла 1 разряда, лиц ответственных за проведение радиационного контроля и контролера лома металлов на взрывобезопасность;

б) нарушение требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336;

Федерации от 28.05.2022г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», в части приема лома черных и цветных металлов:

без составления приемо-сдаточного акта;

без осуществления радиационного контроля;

без осуществления контроля на взрывобезопасность;

К наиболее частым нарушениям при проведении лицензионного контроля относятся:

- складирование и хранение лома металлов вне площадки с твердым не разрушаемым влагостойким покрытием;

- отсутствие документа, подтверждающего прохождения обучения на контролера лома и отходов металла 2 разряда;

- ненадлежащее заполнение ответственными лицами бланков приемо-сдаточных актов в части отсутствия заполнения данных о проценте засоренности принятых лома и отходов;

- ненадлежащее заполнение ответственными лицами бланков приемо-сдаточных актов в части приема лома и отходов металлов по массе нетто, определяемой как разность между массой брутто и массой транспортного средства, тары и засоренности;

- отсутствие документов, подтверждающих проведение сертифицированным органом поверки весового оборудования.

В 2023 г. была проведена работа по внесению объектов контроля в ЕРВК (единый реестр видов контроля) в количестве 421. В соответствии с ЕРВК каждому объекту присвоена категория риска.

Министерством была разработана памятка о соблюдении требований в рамках природоохранного законодательства.