



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство природных ресурсов Курской области

П Р И К А З
от 29.06.2023 № 01-02/418

г. Курск

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов Курской области при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курской области за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов Курской области при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курской области за 2022 год, согласно приложению № 1.

2. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

И.о. министра природных
ресурсов Курской области

А.В. Володько

Доклад
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Министерства природных ресурсов Курской области при осуществлении
регионального государственного экологического контроля (надзора) на
территории Курской области за 2022 год

Министерством природных ресурсов Курской области, как специально уполномоченным органом исполнительной власти Курской области в сфере охраны окружающей среды, на основании Постановления Губернатора Курской области от 07.12.2022 № 400-пг «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов Курской области», а также в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1030-па, осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор).

Настоящий доклад (обзор) по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности по осуществлению государственного контроля в области охраны окружающей среды в 2022 году, подготовленный в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», отражает основные направления и результаты деятельности Министерства природных ресурсов Курской области по контролю (надзору) в сфере охраны окружающей среды при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам соблюдения обязательных требований при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц.

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов Курской области (далее – Министерство), утвержденным Постановлением

Губернатора Курской области от 07.12.2022 № 400-пг (далее – Положение), Министерство является отраслевым органом исполнительной власти Курской области, осуществляющим реализацию государственной политики Курской области в закрепленной сфере деятельности.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) в отчетном периоде осуществлялся Министерством, в пределах своей компетенции, в рамках:

1) регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с отходами;

2) регионального государственного контроля (надзора) в области охраны атмосферного воздуха;

3) регионального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны водных объектов;

4) регионального государственного экологического контроля (надзора) осуществляется за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения.

Реализация мероприятий регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курской области осуществлялась в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1030-па.

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) являются соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и * установленные настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Целью экологического контроля (надзора) является поддержание благоприятного качества окружающей среды посредством обеспечения выполнения экологических правил и норм всеми субъектами, деятельность

которых связана с использованием природных ресурсов или влияет на состояние окружающей среды.

В 2022 году региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных статьей 66 Федерального закона № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- рейдовых осмотров объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в области использования и охраны водных объектов, предусмотренных статьей 71 Федерального закона № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

За истекший период 2022 года управлением государственного экологического контроля (надзора) в рамках межведомственного взаимодействия совместно с органами прокуратуры Курской области и УМВД России по Курской области проведено контрольных (надзорных) мероприятий в количестве 69 и 55 соответственно. По результатам данных мероприятий виновные лица привлечены Министерством к административной ответственности в 74 случаях назначены административные наказания - в виде штрафов в соответствии с санкциями, предусмотренными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и в 50 случаях назначено административное наказание в виде – предупреждения.

Субъектами проверки являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

Ключевым риском в сфере охраны окружающей среды является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому контролю (надзору), распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду. Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категории, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического контроля (надзора) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального экологического контроля (надзора) и об особенностях осуществления указанного контроля (надзора)» (далее – Постановление от 22.11.2017 № 1410).

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического контроля (надзора), проводятся:

- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году плановые проверки были отменены.

По состоянию на 30.12.2022 в региональном государственном реестре объектов негативного воздействия зарегистрировано 996 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), хозяйственную и иную деятельность на которых осуществляют:

- на объектах II-й категории 2 индивидуальных предпринимателя, и 21 юридическое лицо;
- на объектах III-й категории 63 индивидуальных предпринимателя, и 319 юридических лиц;
- на объектах IV-й категории 50 индивидуальных предпринимателей, и 123 юридических лица.

Ведение государственного реестра осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие государственного реестра с иными государственными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями, включая инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, с обеспечением конфиденциальности и безопасности содержащихся в них персональных данных и с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне или коммерческой тайне.

В 2022 году управлением государственного экологического контроля (надзора) Министерства природных ресурсов Курской области в прокуратуру Курской области было направлено 4 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в проведении которых было отказано.

Кроме того, управлением государственного экологического контроля (надзора) была проведена 1 внеплановая выездная проверка по требованию прокуратуры Курской области. Внеплановая проверка проведена в отношении юридического лица, относящегося к субъектам малого и среднего предпринимательства.

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) осуществлялось привлечение экспертной организации ООО «Экоцентр», с целью отбора и аналитического исследования проб компонентов окружающей среды, на соответствие ПДК и нормативам качества окружающей среды, в рамках проведения внеплановой проверки.

Причинение вреда окружающей природной среде при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий не выявлялось.

Затраты на финансирование участия экспертных организаций в проведении проверок составили 172 000 руб.

Контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами не проводились.

С 1 июля 2021 года в России действует Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ». В нём большой акцент сделан на предупреждение нарушения обязательных требований и профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

На основании вышеизложенного, Министерством на 2022 год была разработана и утверждена «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022».

В рамках реализации Программы профилактики в 2022 году проведены мероприятия: на официальном сайте Министерства размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического

контроля (надзора); в ФГИС «Единый реестр проверок» внесены сведения о проведенных внеплановых проверках; на официальном сайте Министерства размещена информация для природопользователей об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) по итогам 2022 года; проведено информирование природопользователей посредством размещения на официальном сайте Министерства информации об изменении требований законодательства и др., перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора).

Управлением государственного экологического контроля (надзора) в 2022 году осуществлялся ряд профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений требований в области охраны окружающей среды, к которым относятся: информирование, обобщение правоприменительной практики, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, консультирование, самообследование, профилактический визит.

Кроме того, в 2022 году в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) выдано 670 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, проведено 107 профилактических визитов, осуществлено 260 консультирований.

В рамках проведения планового рейдового мероприятия, проводимого в соответствии с планом рейдовых осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий регионального значения, водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), их водоохраных зон на 2022 год проведено 55 рейдовых мероприятия по обследованию водоохранной зоны на территории Курской области.

За истекший период 2022 г. за нарушение требований природоохранного законодательства, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Курской области к административной ответственности привлечено всего 255 контролируемых лиц (должностных, юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей), из которых 112 в виде предупреждения, в том числе:

- по ст.7.6 КоАП РФ – 3 шт.;
- по ст. 8.1 КоАП РФ – 85 шт.;
- по ст. 8.2 КоАП РФ – 98 шт.;
- по ст. 8.5 КоАП РФ – 47 шт.;
- по ст. 8.12.1 КоАП РФ – 2 шт.;
- по ст. 8.13 КоАП РФ – 2 шт.;
- по ст. 8.15 КоАП РФ – 10 шт.;
- по ст.8.21 КоАП РФ – 1;
- по ст. 8.42 КоАП РФ – 7 шт.

Наложено административных штрафов на общую сумму 2 159 000 рублей, взыскано 1 225 500 рублей.

Административные штрафы оплачиваются в добровольном порядке, а также через службу судебных приставов.

За период 2022 года в службу судебных приставов направлено 20 постановлений о принудительном взыскании административных штрафов, из них до настоящего времени не исполнено 12 постановлений.

Основными причинами типовых нарушений, допускаемых контролируруемыми лицами при осуществлении производственно-хозяйственной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, являются:

- отсутствие в штате профессионально подготовленных специалистов (экологов, или специалистов по охране окружающей среды);

- недостаточное финансирование предприятий при осуществлении производственно-хозяйственной деятельности, на исполнение требования природоохранного законодательства;

- низкая личная ответственность как руководства, так и сотрудников организаций.

Для сокращения нарушений в области природоохранного законодательства, Министерством природных ресурсов Курской области на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия, направленные на недопущение вышеназванных правонарушений как юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, их представителями так и физическими лицами.

Министерство природных ресурсов Курской области, на постоянной основе проводит оперативную работу по публикациям актуальной экологической информации, взаимодействуя со СМИ региона и общественными организациями.