



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство природных ресурсов Курской области

П Р И К А З

от 20.12.2022 № 01-ОП/682

г. Курск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышению информированности о способах их соблюдения, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2023 года.

3. Начальнику отдела охотничьего контроля (надзора) Рассохину А.Ю. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства природных ресурсов Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра природных ресурсов Курской области А.В. Белоусова.

Заместитель Председателя
Правительства Курской
области - министр природных
ресурсов Курской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a smaller, more complex scribble on the right.

К.О. Поляков

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
природных ресурсов
Курской области
от 20.12. 2022 г.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного охотничьего контроля (надзора) на 2023 год**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Курской области.

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого отделом охотничьего контроля (надзора) Министерства природных ресурсов Курской области и подведомственным учреждением ОКУ «Курский областной центр по охоте и рыболовству» (далее – ОКУ «Курскохотрыбцентр»).

Министерством природных ресурсов Курской области (далее - Министерство) и ОКУ «Курскохотрыбцентр» в пределах своей компетенции осуществляется федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории Курской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

На территории Курской области в сфере охоты осуществляют свою деятельность 21 юридическое лицо и индивидуальных предпринимателей.

В связи с ведением моратория на проведение проверок хозяйствующих субъектов, акцент федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в 2021-2022 годах был направлен на

увеличение числа контрольно-рейдовых мероприятий, т.е. обеспечение постоянного присутствия инспекторов в охотничьих угодьях.

По состоянию на 1 октября 2022 года отделом охотничьего контроля (надзора) Министерства природных ресурсов Курской области и работниками ОКУ «Курскохотрыбцентр» проведено 4091 контрольно-рейдовое мероприятие по обследованию охотничьих угодий, по результатам которых выявлено 496 нарушения и возбуждены дела об административных правонарушениях.

За нарушение Правил охоты привлечено к административной ответственности:

243 гражданина по части 1 статьи 8.37 КоАП РФ;

139 граждан по статье 8.33 КоАП РФ;

114 граждан по части 1 статьи 7.11 КоАП РФ;

наложено административных штрафов на сумму 457 тыс. рублей.

За нарушение правил охоты по ч. 1.2 ст. 8.37 КоАП РФ аннулировано 5 охотничьих билетов.

В результате совершенных наездов на диких животных (косуля, лось) причинен ущерб государственному охотничьему фонду Российской Федерации, который определяется в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам, утвержденной приказом Минприроды России от 08.12.2011 № 948. За 2021 год, согласно произведенным расчетам, ущерб составил 372 000 рублей, которые добровольно уплачены страховыми компаниями в полном объеме.

За истекший период 2022 года страховыми компаниями добровольно уплачены 120 000 рублей. В рамках незаконной добычи физическими лицами добровольно уплачено 160 000р.

Основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики, являются следующие нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые со стороны подконтрольных объектов (охотпользователи, охотники):

1. Со стороны охотпользователей:

- не проведение биотехнических мероприятий на закрепленных охотничьих угодьях;

- не предоставление в уполномоченный орган либо предоставление с нарушением установленного срока (ежегодно до 1 февраля за истекший год) сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных охотничьих угодий (пункт 34 Порядка осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденного Приказом Минприроды России от 9 января 2014 года № 6);

- отсутствие производственных охотничьих инспекторов в штате охотпользователей.

2. Со стороны граждан (охотников):

- пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранения охотничьих ресурсов;

- низкий уровень знаний граждан (охотников) законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов - нарушение требований, установленных Приказом Минприроды России от 29 августа 2014 года № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц».

Ключевым риском является вероятность причинения вреда объектам животного мира и среды их обитания гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность при их использовании, производстве охоты на территории Курской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Министерства размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Курской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;
2. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;
3. Повышение прозрачности системы контрольно надзорной деятельности.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решения основных задач настоящей программы.

В программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году.

В рамках осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Подконтрольный субъект	Подразделение и (или) ответственное должностное лицо
1	Информирование ¹	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Контролируемые лица	Должностные лица отдела охотничьего контроля (надзора) ohota-kursk@mail.ru 53-00-24 Должностные лица ОКУ «Курскохотрыбцентр» - ohotrybcentr@mail.ru 51-19-80
2	Обобщение правоприменительной практики ²	До 1 апреля года 2024 года	Контролируемые лица	Должностные лица отдела охотничьего контроля (надзора) ohota-kursk@mail.ru 53-00-24 Должностные лица ОКУ «Курскохотрыбцентр» - ohotrybcentr@mail.ru 51-19-80
3	Объявление предостережения ³	В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о	Контролируемые лица	Должностные лица отдела охотничьего контроля (надзора) ohota-kursk@mail.ru 53-00-24 Должностные

		<i>том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</i>		<i>лица ОКУ «Курскохотрыбцентр» ohotrybcentr@mail.ru 51-19-80</i>
4	Консультирование⁴	<i>По обращениям контролируемых лиц, в установленные дни и часы, а также в ходе профилактического визита</i>	<i>Контролируемые лица</i>	<i>Должностные лица отдела охотничьего контроля (надзора) ohotr-kursk@mail.ru 53-00-24 Должностные лица ОКУ «Курскохотрыбцентр» ohotrybcentr@mail.ru 51-19-80</i>
5	Профилактический визит⁵	<i>Не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки. Осуществляется в месяц (квартал) согласно Плану проверок, размещаемому на официальном сайте Министерства</i>	<i>Контролируемые лица</i>	<i>Должностные лица отдела охотничьего контроля (надзора) ohotr-kursk@mail.ru 53-00-24</i>
	Обязательный профилактический визит	<i>Не позднее 1 года со дня начала деятельности в сфере охотничьего хозяйства (не позднее квартала за истекшим, в котором охотничье хозяйство начало свою деятельность)</i>	<i>Контролируемые лица</i>	

¹ Информирование (статья 46 Закона № 248-ФЗ)

1. Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

2. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3. Министерство обязано размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка

соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

11) доклады о государственном контроле (надзоре);

12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

2 Обобщение правоприменительной практики (Статья 47 Закона № 248-ФЗ)

1. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

2. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего

результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике).

3. Доклад о правоприменительной практике готовится Министерством по каждому осуществляемому им виду контроля с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год. Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

4. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте Министерства.

5. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии государственного контроля (надзора).

6. Методическое обеспечение деятельности по обобщению правоприменительной практики осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора).

³ Объявление предостережения (Статья 49 Закона № 248-ФЗ)

1. В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

2. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

3. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

4. Министерство осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных

профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

⁴ Консультирование (Статья 50 Закона № 248-ФЗ)

1. Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)). Консультирование осуществляется без взимания платы.

2. Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

3. Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются положением о виде контроля.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.

4. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, установленных положением о виде контроля. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

5. При осуществлении консультирования должностное лицо Министерства обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

7. Информация, ставшая известной должностному лицу Министерства в ходе консультирования, не может использоваться в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

8. Министерство осуществляет учет консультирований.

9. В случаях, предусмотренных положением о виде контроля, консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.

5 Профилактический визит (Статья 52 Закона № 248-ФЗ)

1. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

2. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 настоящего Федерального закона.

3. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

4. Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

5. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

6. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

7. Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита устанавливаются положением о виде контроля. Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

8. При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

9. В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Министерства для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Для оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий Министерство осуществляет расчет и оценку фактических (достигнутых) значений показателей. (Приложение 1).

Оценка эффективности мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и в целом программы осуществляется по итогам года согласно Плану реализации Программы мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и формируется исходя из достижения отчетных показателей эффективности.

Приложение 1
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного охотничьего контроля (надзора) на 2023 год

**Методика
оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий**

Наименование целевого показателя	Индикатор качества	Формула расчета показателя	Целевое значение показателя на 2022 год	Целевое значение показателя на 2023 год
Доля реализованных мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	%	Отношение реализованных мероприятий к запланированным мероприятиям по профилактике нарушений обязательных требований	100	100